

## FYLKESTINGSSAK

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
<b>071/08</b>	<b>Fylkestinget</b>	<b>16.06.2008</b>

### Vekstkraft gjennom regionale partnerskap

#### Sammendrag

Saken drøfter og foreslår en ny partnerskapsmodell mellom Nordland fylkeskommune og de 7 regionene i Nordland. Med region med her sammenslutningen av kommuner etter regionrådsinndelingen.

Etableringen av nye regionale partnerskap i Nordland er basert på erkjennelsen av at en vellykket regional utvikling forutsetter bred medvirkning og samarbeid mellom alle de ulike aktørene som kan ha innflytelse på denne utviklingen. Erfaringene fra arbeidet med partnerskapsavtalene i perioden 2004-2007 og den regionale forvaltningen av RDA-midlene, har gitt fylkeskommunen et verdifullt grunnlag for videreutvikling av partnerskapskonseptet.

De nye regionale partnerskapene vil formelt bli etablert fra og med 1. januar 2009.

#### Fylkesrådets vurdering

Gjennom ansvarsreformen som kom i 2002 er fylkeskommunene gitt en sentral rolle som pådriver og initiativtaker for å møte utfordringer som er knyttet til den regionale utviklingen og i forvaltningen av midler for regional utvikling. Fylkeskommunen har blant annet ansvar for å etablere møteplasser, lede regionale partnerskap, sette dagsorden og identifisere problemstillinger som er knyttet til regional utvikling i eget fylket, inngå i nettverk og ha dialog med aktører og brukergrupper

Etter fylkesrådets vurdering er det viktig å videreutvikle fylkeskommunens regionale utviklingsansvar og utviklingsrolle, slik at vi oppnår et bedre samspill mellom det som skjer på fylkesnivået og i de enkelte regionene i fylket. Vi vet hva som kjennetegner de regioner som lykkes. De har et allsidig næringsliv, gode kommunikasjoner, velfungerende privat og offentlig servicetilbud, et rikt kulturliv og en klar identitet til området de bor i. Skal vi oppnå dette i våre 7 regioner, må arbeidet med partnerskapsutvikling sees i lys av nødvendigheten av å få til et mer målrettet arbeid, organisert slik at mange ulike aktører og sektorer drar i lag. Dette utfordrer nye samarbeidsmetoder og samhandlingsformer mellom fylkesnivå og innen og med de enkelte regioner. Det kan selvsagt være mange måter å arbeide sammen på. Partnerskap er imidlertid den mest forpliktende samarbeidsformen.

Etter fylkesrådets vurdering er det nødvendig å revitalisere dagens partnerskapsarbeid med regionrådene og de 3 bykommunene. Mens vi tidligere har hatt formelle partnerskapsavtaler med det enkelte regionråd og de 3 bykommunene, ønsker vi nå å etablere regionale partnerskap i de

enkelte regionene, hvor partnerskapet skal ha en brei representasjon fra regionale offentlige organer, næringsliv, kompetanse/FoU-institusjoner og kultursektoren.

I og med at vi samtidig overfører økonomiske virkemidler fra fylkeskommunen til de enkelte regionen, vil det være nødvendig at Nordland fylkeskommune kobler seg opp til en formelt juridisk enhet i regionen. I denne saken foreslås det at den juridiske enheten er regionrådet. Erfaringene med forvaltningen av RDA-midler i perioden 2004 - 2007 som formelt var delegert til regionrådene var positive.

Erfaringer som er gjort andre steder, viser at der hvor det er etablert formelle partnerskapsavtaler har en oppnådd bedre forståelse av hverandres ståsted og opplevelse av en bedre strategisk koordinering av utviklingsarbeidet.

I løpet av tre-årsperioden 2009-2011 vil Nordland fylkeskommune stille til disposisjon tilsammen 90 mill. kr. ( 30 mill. kr. pr. år) til de regionale partnerskapene. 45 mill. kr. hentes fra midler som opprinnelig var avsatt til den nasjonale transportstøtten under RDA-ordningen, mens de resterende 45 mill. kr. omfordeles fra næring og samferdselsavdelingens budsjett.

I tillegg vil det bli bevilget egne midler til dekning av administrative kostnader knyttet til gjennomføringen av partnerskapsarbeidet i de enkelte regionene.

Fylkesrådet vil i løpet sommeren/høsten igangsette et prosessarbeid i de enkelte regionene for å utforme og konkretisere innholdet i de regionale partnerskapene. Selv om det legges til grunn en hovedmodell for partnerskapsarbeidet, vil det være behov for å foreta regionale tilpasninger.

## **Fylkesrådets innstilling til vedtak**

1. Fylkestinget gir sin tilslutning til forslag til ny partnerskapsmodell i fylkets 7 regioner og at disse iverksettes fra og med 1. januar 2009. Partnerskapsavtalene utformes for en tidsperiode på 3 år. Nåværende avtaler med regionråden og de tre bykommunene avsluttes fra samme tidspunkt.
2. Fylkestinget forutsetter at det gjennomføres egne prosesser i de enkelte regionene med de aktørene som er omtalt i denne saken og at en tilstreber en mest mulig brei involvering både fra næringslivet, utdannings- og kompetansemiljøene, kulturinstitusjoner og eventuelt andre som kan bidra til å styrke det regionale utviklingsarbeidet i den enkelte region.
3. De økonomiske konsekvensene er innarbeidet i forslag til økonomiplan 2009-2012.
4. Fylkestinget ber om at det utarbeides et evalueringsopplegg som skal følge arbeidet med de nye partnerskapsarbeidet. Fylkestinget ber om at det utarbeides en egen sak midtveis i forsøksperioden som oppsummerer status og framdriften i dette arbeidet.

## **16.06.2008 Fylkestinget FT-071/08**

### **Innstillinga fra komite for næring ble lagt fram av saksordfører Randi Solvær, DnA:**

1. Fylkestinget gir sin tilslutning til forslag til ny partnerskapsmodell i fylkets 7 regioner og at disse iverksettes fra og med 1. januar 2009. Partnerskapsavtalene utformes for en tidsperiode på 3 år. Nåværende avtaler med regionråden og de tre bykommunene avsluttes fra samme tidspunkt.
2. Fylkestinget forutsetter at det gjennomføres egne prosesser i de enkelte regionene med de aktørene som er omtalt i denne saken og at en tilstreber en mest mulig brei involvering både fra næringslivet, utdannings- og kompetansemiljøene, kulturinstitusjoner og eventuelt andre

som kan bidra til å styrke det regionale utviklingsarbeidet i den enkelte region.

3. De økonomiske konsekvensene er innarbeidet i forslag til økonomiplan 2009-2012.
4. Fylkestinget ber om at det utarbeides et evalueringssopplegg som skal følge arbeidet med de nye partnerskapsarbeidet. Fylkestinget ber om at det utarbeides en egen sak midtveis i forsøksperioden som oppsummerer status og framdriften i dette arbeidet.

Votering:

Komiteinnstillinga enstemmig vedtatt.

**Vedtak:**

1. Fylkestinget gir sin tilslutning til forslag til ny partnerskapsmodell i fylkets 7 regioner og at disse iverksettes fra og med 1. januar 2009. Partnerskapsavtalene utformes for en tidsperiode på 3 år. Nåværende avtaler med regionråden og de tre bykommunene avsluttes fra samme tidspunkt.
2. Fylkestinget forutsetter at det gjennomføres egne prosesser i de enkelte regionene med de aktørene som er omtalt i denne saken og at en tilstreber en mest mulig brei involvering både fra næringslivet, utdannings- og kompetansemiljøene, kulturinstitusjoner og eventuelt andre som kan bidra til å styrke det regionale utviklingsarbeidet i den enkelte region.
3. De økonomiske konsekvensene er innarbeidet i forslag til økonomiplan 2009-2012.
4. Fylkestinget ber om at det utarbeides et evalueringssopplegg som skal følge arbeidet med de nye partnerskapsarbeidet. Fylkestinget ber om at det utarbeides en egen sak midtveis i forsøksperioden som oppsummerer status og framdriften i dette arbeidet.

Bodø den 20.05.2008

Odd Eriksen  
fylkesrådsleder

Utrykte vedlegg: Høringsuttalelsene

## UTREDNING

### 1. INNLEDNING

Etableringen av nye regionale partnerskap i Nordland er basert på erkjennelsen av at en vellykket regional utvikling forutsetter bred medvirkning og samarbeid mellom alle de ulike aktørene som kan ha innflytelse på denne utviklingen. Erfaringene fra arbeidet med partnerskapsavtalene i perioden 2004-2007 og den regionale forvaltningen av RDA-midlene, har gitt fylkeskommunen et verdifullt grunnlag for videreutvikling av partnerskapskonseptet. Fra et avgrenset politisk avtaleverk med grunnlag i prioriteringene og satsingsområdene i fylkesplanen for 2004-2007, tas nå skrittet videre. Det tas sikte på et mer omfattende, inkluderende og forpliktende regionalt samarbeid der ambisjonen er å mobilisere alle viktige og relevante bidragsytere i fylket, og der ressursinnsatsen fra lokalt og regionalt nivå økes vesentlig.

### 2. REGIONALT UTVIKLINGSARBEID – NYE GREP

#### 2.1. FYLKESKOMMUNENS ROLLE

I St.meld. 21 (2005-2006) – Hjarte for heile landet. Om distrikts- og regionalpolitikken, poengteres det at regjeringen vil legge vekt på å støtte opp om fylkeskommunen sin rolle som samfunnsutvikler og regional utviklingsaktør. Gjennom ansvarsreformen som kom i 2002 er fylkeskommunene gitt en sentral rolle som pådriver og initiativtaker for å møte utfordringer som er knyttet til den regionale utviklingen og i forvaltningen av midler for regional utvikling. Fylkeskommunen har blant annet ansvar for å etablere møteplasser, lede regionale partnerskap, sette dagsorden og identifisere problemstillinger som er knyttet til regional utvikling i eget fylket, inngå i nettverk og ha dialog med aktører og brukergrupper.

I regionalmeldingen stilles det forventninger til at fylkeskommunene får til en sterkere brukermedvirkning og at det etableres arenaer der aktører med ønske og vilje til å medvirke til utvikling av samfunns- og næringsliv, kan samarbeide om bruken av de økonomiske virkemidlene. I meldingen trekker en spesielt fram representanter for næringslivet, FoU- og universitets- og høyskolemiljøene, kommunene og frivillige organisasjoner som aktuelle aktører i denne sammenheng.

Videre fokuseres det på å videreutvikle partnerskapsarbeidet og trekke med seg erfaringene fra arbeidet med de næringsrettede utviklingsmidlene (RDA-midlene).

I Nordland har vi tidligere oppsummert sentrale faktorer som det er og vil være viktig å ha fokus på i vårt regionale utviklingsarbeid:

Systematisk å forbedre forholdene for næringsliv og befolkning

Å analysere og se sammenhenger som er med på å skape en positiv utvikling

Fremme brei deltakelse fra alle samfunnsaktører

Knytte sammen kompetanse

Samordne og målrette økonomiske virkemidler

Samordne sektorinnsatsen

Indeks Nordland, som tar pulsen på næringslivet i fylket, viser at bedriftene har vært gjennom en sammenhengende høykonjunktur de siste årene. I indeksen for 2008 slås det fast at bedriftene i

Nordland aldri har vokst raskere enn i perioden etter 2003. Fra 2000 har de økt omsetningen med 66% sammenliknet med 38% i fastlandsdelen av AS Norge.

Noen nøkkeltall:

Bedriftene i Nordland omsetter for 94 milliarder kr – en vekst på 10% siste år

Lønnsomheten vokser til 10% sammenlignet med 8% i resten av landet

Verdien av eksporten fra Nordland er på 17,9 milliarder kr. 75% av eksporten av tradisjonelle varer fra Nord-Norge kommer fra Nordland.

Inntektsnivået i 2006 økte i Nordland mer enn landsgjennomsnittet

Denne formidable veksten har radikalt endret fylkets økonomi og betydning. Vi produserer langt mere effektivt, og vi utnytter i lang større grad enn tidligere det potensial som ligger i kombinasjonen kunnskap og råvarer.

Til tross for den positive utviklingen, er Nordland det fylket i Norge som har den mest negative befolkningsutvikling. Ungdommen flytter ut/kommer i for liten grad tilbake etter endt utdanning. Vi ser også at reservene i arbeidsmarkedet langt på vei er brukt opp, samtidig som vi mangler kompetent arbeidskraft. Ulike typer av indekser som måler regionenes attraktivitet – med region menes her regionrådsnivået/økonomiske regioner i fylket viser at regionene i Nordland kommer dårlig ut i forhold til landsgjennomsnittet. Etter Nordland fylkeskommunes vurdering er det derfor nødvendig å ta nye grep i det regionale utviklingsarbeidet i fylket.

## 2.2. REGIONENES ROLLE

For å styrke fylkesplanens gjennomføringskraft, ble det i 2004 vedtatt å inngå partnerskapsavtaler med de enkelte regionrådene og de tre bykommunene (Narvik, Bodø og Rana). Samtidig ble forvaltningen av de næringsrettede utviklingsmidlene (RDA-midlene) organisert og forvaltet av de enkelte regionene. Erfaringene er oppsummert senere i denne utredningen.

Etter vår vurdering er det viktig å videreutvikle fylkeskommunens regionale utviklingsansvar og utviklingsrolle, slik at vi oppnår et bedre samspill mellom det som skjer på fylkesnivået og i de enkelte regionene i fylket. Vi vet hva som kjennetegner de regioner som lykkes. De har et allsidig næringsliv, gode kommunikasjoner, velfungerende privat og offentlig servicetilbud, et rikt kulturliv og befolkningen har en klar identitet til området de bor i. Skal vi oppnå dette i våre 7 regioner, må arbeidet med partnerskapsutvikling sees i lys av nødvendigheten av å få til et mer målrettet arbeid, organisert slik at mange ulike aktører og sektorer drar i lag. Dette krever nye samarbeidsmetoder og samhandlingsformer mellom fylkesnivå og innen og med de enkelte regioner. Det kan selvsagt være mange måter å arbeide sammen på. Partnerskap er imidlertid den mest forpliktende samarbeidsformen.

Hva kjennetegner et partnerskap:

- Partnerskapet skal omfatte de parter som berøres av det omforente utviklingsarbeid.
- Partnerskapsarbeid skal bygge på likeverdighet blant de parter som deltar.
- Partnerskapsarbeidet må bygge på formelt inngåtte avtaler som regulerer rettigheter og plikter.
- Partnerskapet må gis evne og muligheter til å følge opp vedtatte strategier og handlingsplaner. Det må med andre ord foreligge økonomiske virkemidler som stilles til disposisjon for fellesskapet.

- Partnerskapet skal hindre at aktører som i utgangspunkter kan stille med ”mest” egne utviklingsmidler får for stor innflytelse.
- Partnerskapet skal være åpne for at partene bidrar med mer enn økonomiske virkemidler. Også kompetanse og evne til å se ting i en større helhet vil kunne spille en rolle. ”Økonomiske muskler er ikke alltid det viktigste”.
- Partnerskapet skal ha evne til å trekke med næringslivet i et forpliktende samarbeid

Erfaringer som er gjort andre steder, viser at der hvor det er etablert formelle partnerskapsavtaler har en oppnådd bedre forståelse av hverandres ståsted og opplevelse av en bedre strategisk koordinering av utviklingsarbeidet.

I motsetning til våre nordiske naboland som er medlem av EU, har en ikke fra nasjonalt hold i Norge, trukket opp noen ideologiske, økonomiske eller politiske rammebetingelser for partnerskapsutformingen. Dette er et arbeid som vi i Nordland må bidra med selv.

### 3. BEHOV FOR STERKERE SAMORDNING

Erfaringene fra de mange ulike engasjementsområdene tilsier at det er behov for bedre samordning av innsatsen i det regionale utviklingsarbeidet i fylket. Samordning er ikke et mål, men et virkemiddel for å oppnå bedre og mer effektiv utnyttelse av tilgjengelige ressurser. En revitalisering av dette arbeidet må bl.a. bygge på de erfaringer som er høstet i løpet av de siste års innsats.

Formålet med **partnerskapsavtalene** som Nordland fylkeskommune inngikk med kommunene gjennom regionrådene i 2004, var at innsatsen skulle være regionbyggende.

I fylkestingssak 68-2007; Videreføring av fylkeskommunens partnerskapsavtaler med kommuner og regionråd, er det gitt en oppsummering av erfaringene med avtalene. Her heter det bl. a.:

”...Det er en utfordring i arbeidet innenfor rammen av partnerskapsavtalene i større grad å mobilisere viktige regionale kompetansemiljøer og samfunnsaktører utenfor det offentlige forvaltningsapparatet. Både næringshagene, kunnskapsparkene og inkubatorene, studiesentre, videregående skoler, høyskoler samt næringslivets organisasjoner og andre nettverk og institusjoner, kan spille en rolle i samarbeidet om regional utvikling, noe som i liten grad har vært tilfelle hittil. Det ligger også et forbedringspotensial i strategisk vektlegging og i form av forenkling og spissing av tema i avtalene. Det bør også vurderes om den interne organiseringen av arbeidet med partnerskapsavtalene i fylkeskommunen kan forbedres med sikte på en mer systematisk og effektiv mobilisering av medvirkning fra de ulike delene av den fylkeskommunale administrasjon...”

**RDA-ordningen** har representert et interessant bidrag til det regionale utviklingsarbeidet i fylket og har ikke minst dokumentert **næringslivsaktørenes** mulige rolle i samarbeid med offentlige myndigheter og institusjoner.

Satsingen og ressursbruken i de ulike regionene har naturlig nok gitt seg utslag i ulike prioriteringer, men har avspeilet de særskilte utfordringene som regionene hver for seg har stått overfor. Rapportering på måloppnåelse viser positive resultater, bl.a.

- økt samhandling mellom sektorer og fagmiljøer

- bred involvering fra næringslivet og bransjene
- engasjement og eierskap til prosessen
- etablering av formelle nettverksarenaer
- satsing på flere store prosjekter av samfunnsmessig betydning
- flere samarbeidsprosjekter, både interkommunalt og sektorovergrepene
- ”ei dør” + mer oppsøkende virksomhet ut til bedriftene.

**Innovasjonsselskapene** (næringshagene, kunnskapsparkene, inkubatorene og forskingsparken) i Nordland er en del av et regionalt system som inviterer til samhandling mellom de ulike aktørene. Den primære oppgaven til innovasjonsselskapene er å bidra til innovasjon og nyskaping på forskjellige måter. Erfaringene så langt er at det har vært vanskelig å få disse selskapene til å fungere regionalt. Det vil si at de har få eller ingen oppgaver ut over vertskommunene. Dette kan ha flere årsaker - selskapenes egen strategi eller det kan være manglende interesse fra omgivelsene i forhold til samhandling og å ta i bruk de tjenestene selskapene tilbyr. Det er derfor behov for å ta en gjennomgang av selskapenes regionale funksjon med vekt på hvordan en kan få til samhandling i de enkelte regionene og utvikling av innovasjonsapparatet. En større regional funksjon vil også gi et bedre markedsgrunnlag for selskapene og styrke deres økonomiske grunnlag. (NIFU/STEP Arbeidsnotat 42/2006).

Mange av innovasjonsselskapene er viktige aktører både i forhold til utvikling av nye bedrifter, i utviklingsprosesser og i forhold til kunnskapsutvikling og kompetansebygging i egen region. Men det varierer også hvor tydelig denne rollen er i de ulike regionene. Det er behov for å få til en rolleavklaring mellom selskapene, kommunene, det offentlige virkemiddelapparatet og andre aktører om hvordan en skal jobbe regionalt og hvordan de ulike apparatene kan samarbeide og utfylle hverandre.

Med grunnlag i fylkestingsbehandling i 2005 og 2007 er det etablert en regional struktur av **studiesentra** som fungerer som møteplasser mellom tilbud og etterspørsel innenfor kompetansefeltet. Med unntak av Ofoten og Bodø er denne strukturen fylkesdekkende. Intensjonen bak denne satsingen er å øke kompetansenivået i hele fylket og å tilrettelegge for opplæring på ulike utdanningsnivå basert på regionens behov.

I fem regioner i fylket er det i dag etablert **regionale karrieresentre**. Fylkestinget vedtok i desember 2007 at dette skal utvikles som et fylkesdekkende tilbud. Sentrene forutsettes å ivareta en samordnet og helhetlig karriereveiledningstjeneste for ungdom og voksne. Dette omfatter bl.a. arbeidslivets behov for veiledning til egne ansatte, samarbeid skole/næringsliv og bedre samsvar mellom utdanningsvalg og regionens/fylkets behov for arbeidskraft. Det skal inngås avtale om samarbeid mellom fylkeskommunen, NAV og KS om denne oppgaven. Avklaring av organisering, styring, finansiering, ansvar og oppgaver legges fram som egen sak for fylkesrådet i løpet av våren 2008. Styringslinjer på regionalt nivå bør vurderes i sammenheng med en ny regional partnerskapsmodell.

**Videregående skoler** er i stor grad desentralisert utbygd i Nordland. Skolene har en viktig rolle når det gjelder å tilby utdanning og kurs innen videregående opplæring for ungdom, voksne og for lokalt arbeidsliv – med utgangspunkt i regionens behov. I FT-sak 36/06 ble det dokumentert at videregående skole har en sentral rolle i lokalsamfunnet, både som opplæringsarena og pådriver innen utviklingsarbeid. Arbeidsmarkedet er avhengig av at ungdom utdanner seg innenfor framtidige yrker som har betydning for næringsutvikling og bosetting. Videregående skole vil derfor være en sentral aktør i samarbeidsprosjekter om rekruttering av nye arbeidstakere. Samarbeid med lokalt arbeidsliv, andre opplæringstilbydere og aktører er sentralt. Dette innebærer også samarbeid med studiesentre og veiledningssentre.

Gjennom videregående opplæring kan ungdom involveres i regional utvikling og få mulighet til å delta på ulike arenaer. Dette vil gi de unge bedre kunnskap om lokalt arbeidsliv. Satsingen på entreprenørskap er et eksempel på dette. De videregående skolene har over flere år bygd opp kompetanse på entreprenørskap som drivkraft i regional utvikling. Fylkestinget ønsker derfor å gi videregående skole en mer sentral rolle som regional utviklingsaktør, og har iverksatt forsøk i samarbeid med flere skoler.

**Høgskolene** forutsettes også å spille en aktiv rolle som regionale utviklingsaktører i fylket. I samarbeidet mellom Partnerskap Nordland og høgskolene er en rekke satsinger forankret gjennom en egen partnerskapsavtale. Å legge til rette for desentraliserte tilbud gjennom å utvikle kvalitetsmessig gode tilbud i samsvar med arbeidslivets behov, er en del av dette. Praksisnært forskningsarbeid, arbeid med innovasjon, entreprenørskap og internasjonalisering er andre områder. Samarbeidet følges i dag opp gjennom faste møter mellom høgskolene, fylkeskommunen, NHO, LO, KS og Norges forskningsråd. Videre har man etablert "Forum for Kompetanse og arbeidsliv" der felles utfordringer knyttet til kompetanseområdet tas opp. Oppfølging av fylkets FoU-strategi, regionalisering av FoU-virksomheten, belønning av forskning i samarbeid med arbeidslivet og hospiteringsordninger mellom høgskoler og arbeidsliv er eksempler på eksisterende samarbeidstiltak.

Voksenopplæringsforbundet i Nordland, VOFO er en paraplyorganisasjon for 17 av de 18 offentlig godkjente **studieforbundene** i fylket. Studieforbundene har en stor aktivitet i Nordland og er viktige aktører når det gjelder å tilby ulike kompetansehevingstiltak og kurs for voksne i den enkelte region. Demokratioppbygging, skolering av tillitsvalgtapparatet, medarbeideropplæring, kurs for spesielle målgrupper er en del av mange tilbud som gis.

**Regionale kompetansekontor (RKK)** har en viktig rolle for å ivareta kommunenes kompetansebehov og er basert på et interkommunalt samarbeid. Enkelte av kontorene har påtatt seg en rolle som koordinator for felles utviklingsprosjekter, samt tilbud for næringslivet. Det er inngått samarbeid mellom fylkeskommunen og RKK.

Med utgangspunkt i det mangfold av institusjoner og aktører med roller i det regionale utviklingsarbeidet i fylket, og de erfaringer som hittil er høstet fra samarbeidet mellom fylkeskommunen og disse ulike aktørene, er det naturlig at vi drøfter og analyserer hvordan dette systemet kan revitaliseres.

Gjennom en periode på 20 år har det vært utviklet regionale løsninger for samarbeid på **kulturområdet i Nordland**. Det regionale samarbeidet har bidratt til at prosjekter som ikke har vært mulig å gjennomføre i en enkelt kommune har blitt realisert på regionalt nivå, oftest i samfinansiering mellom kommunene, fylkeskommunen og andre.

Kultursektoren har mao lange erfaringer fra regionalt samarbeid, og elementer av dette har de siste årene også blitt trukket inn i partnerskapsavtalene. Det er inngått en egen samarbeidsavtale på kulturområdet mellom Vesterålen regionråd og Nordland fylkeskommune, med varighet ut 2011.

Fylkeskommunens satsing på kulturbasert næringsutvikling sammenfaller med regjeringens strategier på dette området, og gir rom for nye innfallsvinkler også i det regionale utviklingsarbeidet. Det er allerede igangsatt forsøk med en regional kulturinkubator for Helgeland.

Kulturbasert næringsutvikling handler både om å skape økonomisk vekst gjennom bedrifter som produserer kulturelle tjenester og å skape regional vekst gjennom å øke bostedskvalitetene og attraksjonsverdien i en region ved å etablere et mangfoldig og kvalitativt godt kulturtilbud.

Resultatindikatorerne for kulturbasert næringsutvikling kan derfor være både økonomiske, sosiale og miljømessige verdier.

Nordland har en del helt særegne kvaliteter som kan utnyttes i en kommersiell sammenheng, og kobling mellom reiseliv og kultur vil komme til å stå sentralt i tiden som kommer. Det er gjennomført store etableringsprosjekter innenfor kunst-, museums- og friluftslivsområdet, som alle har et stort uutnyttet potensial. Bygging av regionale kulturhus, små og store idrettsanlegg, utvikling av spennende festivaler samt tilrettelegging for ulike former for kunstnerisk produksjon og formidling kan gjøre Nordland til et enda mer spennende fylke å bo i og å dra på besøk til. Dette er oppgaver som ofte løses best på regionalt nivå, hvor flere aktører kan gå sammen om å arbeide mot felles mål. Temaet kulturbasert næringsutvikling bør derfor være velegnet i de regionale partnerskapene.

I fylkeskommunens opprioritering av **folkehelsearbeid** som regionalpolitisk ansvarsområde er alliansebygging og forpliktende samarbeid den kanskje viktigste forutsetning for å lykkes. Samarbeidet med kommunene blir i så måte avgjørende. Folk må nås lokalt på dagliglivets arenaer. Gjensidig forpliktende samarbeidsavtaler utvikles nå fortløpende mellom fylkeskommunen og fylkets kommuner. 15 avtaler underskrevet og nye er på gang. For statens satsing på folkehelse er disse kommuneavtalene en avgjørende del av statens oppbygging av et sterkt og bredt partnerskap for folkehelse. Fra fylkeskommunens side er det ønskelig at det etableres interkommunale samarbeidsfora for arbeidsområdet med utgangspunkt i egen region. Andre naturlige aktører innen regionen vil etter hvert kunne integreres i et slikt samarbeid – for eksempel høyskoler, interkommunale friluftsråd, regionale NAV kontor o.a.

Om dette arbeidet skal innarbeides i de regionale partnerskapene, må drøftes og avklares i de enkelte regionene.

Nordland fylkeskommune ønsker på denne bakgrunn å videreutvikle systemet for iverksetting av regionalpolitikken. Ut fra erkjennelsen av at en samordning og effektivisering av det regionale utviklingsarbeidet best kan gjennomføres i et forpliktende samarbeid med dem det angår, tas det sikte på å stimulere dette samarbeidet ved å revitalisere partnerskapsarbeidet i de enkelte regionene. Vi har sett at vi over tid har fått på plass en rekke viktige utviklingsaktører i de fleste regionene innenfor kompetanse og innovasjon/entreprenørskap. Et nytt partnerskapsopplegg må også ivareta disse systemenes oppgaver og funksjoner og sikre at vi får best mulig samordnet effekt i de enkelte regionene.

Med utgangspunkt i mangel på arbeidskraft i Nordland må vi også vurderes hvordan NAV deltar i det regionale utviklingsarbeidet. Det ble i 2007 inngått en egen avtale mellom Arbeids- og Inkluderingsdepartementet og KS om styrket samarbeid mellom Arbeids- og velferdsetaten og utdanningsmyndighetene i fylkeskommuner og kommuner. Formålet er å bidra til økt samarbeid mellom ulike aktører regionalt og på fylkesnivå for å nå arbeidsmarkedspolitiske og utdanningspolitiske mål. Man skal sikre kommunikasjon og praktisk samarbeid mellom partene på ulike nivå. Målet er å få flere i arbeid og/eller utdanning gjennom en mer effektiv samordning av partenes samlede virkemidler.

Dette innebærer at en også vil utvikle dagens partnerskapsavtale med de tre bykommunene. Byenes betydning som motor for regional utvikling, både i egen region og for fylket som helhet, må ivaretas gjennom de nye partnerskapene. Samtidig er Nordland fylkeskommune åpen for at en erstatter partnerskapsavtalene med egne samarbeidsavtaler knyttet til konkrete saker/temaområder.

#### 4. TILBAKEMELDING FRA DE REGIONALE MØTENE OG FORMELL HØRINGSRUNDE.

Høringsprosessen i denne saken, har vært gjennomført i to faser. I januar – mars ble det gjennomført regionale møter i samtlige 7 regioner (etter regionrådsinndelingen). I andre halvdel av april ble saken sendt ut på formell høring.

I de regionale møtene ble ca. 175 institusjoner/aktører invitert til drøftingsmøte, hvor vi sammen med invitasjonsbrevet til møte også sendte ut et diskusjonsnotat om revitalisering av partnerskapsarbeidet fra og med 2009. Møtene ble så langt det var mulig ledet av medlemmer av fylkesrådet. Frammøte på disse møtene var godt og vi fikk her presentert både bakgrunn og erfaringene fra dagens partnerskapsarbeid/RDA-ordningen. Likeledes presenterte vi forslag til ny partnerskapsmodell.

I diskusjonsnotatet ”Vekstkraft gjennom regionale partnerskap” ble det reist 4 ulike problemstillinger som ble tatt opp til drøfting i møte med regionene.

Nedenfor har vi oppsummert de tilbakemeldingen som vi fikk via møtene:

*1) Er forslaget til ny regional partnerskapsmodell den beste løsningen for å jobbe med regional utvikling i regionene?*

Det generelle inntrykket er at regionene støtter forslaget til ny regional partnerskapsmodell. En desentralisert modell vil gi regionene mulighet til selv å løse felles utviklingsoppgaver. Det ble påpekt viktigheten av å definere hvilke områder som er felles – hva man i regionene kan samarbeide om – og definere målrettede tiltak. Ny partnerskapsmodell er ikke et mål i seg selv, men et virkemiddel for å bygge gode strukturer og skape merverdi i det regionale utviklingsarbeidet.

I arbeidet med de nye regionale partnerskapene må vi samtidig ta hensyn til at:

- Vi må ikke etablere et fjerde forvaltningsnivå – stort byråkrati
- Regionsbegrepet er vanskelig i og med at mange regionale aktører har et geografisk ansvars-/arbeidsområde som omfatter mer enn en region.
- Vi må bygge på prosesser og strategier som allerede foreligger (f. eks Saltenstrategiene, strategiske næringsplaner etc).
- Partnerskapsmodellen vil kunne være forskjellig fra region til region.

*2) Hvilken rolle og oppgaver tillegges det regionale partnerskapet?*

Partnerskapet skal fungere som en felles utviklingsarena, samtidig som det besitter et sett av virkemidler som forvaltes av fellesskapet og som innrettes mot strategisk viktige innsatsområder for regionen. Tiltak som iverksettes via partnerskapet skal være regionoverbyggende, dvs at det ikke skal tildeles like beløp til kommunene som forvaltere. Partnerskapet skal drøfte regionale utfordringer og fortrinn. Med utgangspunkt i disse drøftingene vedtas en handlingsplan for regionen. Det er viktig å bygge på og samordne de positive prosessene og planene som allerede eksisterer i regionen. Fellespotten som regionen får til disposisjon fra Nordland fylkeskommune vil gå inn som grunnfinansiering, mens partnerskapet eller de som søker støtte må framskaffe den regionale medfinansiering.

I møte med regionene fremkom ulikheter regionene i mellom mht behov/ønske om å opprette et eget beslutningsorgan utgått fra det store partnerskapet, samt spørsmålet om søknadsbasert vs ikke søknadsbasert system.

Fylkeskommunen er av den oppfatning at det etableres et eget beslutningsorgan i alle regionene med 5-7 representanter med politisk flertall og representasjon fra næringslivet og FoU/utdanning.

Når det gjelder organisering av søknadsbasert vs ikke søknadsbasert system, er dette noe regionene selv må ta stilling til.

### *3) Hvem bør delta i partnerskapet?*

Forskning og erfaring viser at de regioner som best lykkes med regionalt utviklingsarbeid bygger på et formelt samarbeid mellom offentlig sektor, næringslivet og FoU/utdanningssektoren.

Tilbakemeldingen fra regionene er at partnerskapet må være inkluderende og ha en representativ form. Parter som har en definert rolle i forhold til fylkesplanens innsatsområder (kompetanse, innovasjon, regionbygging, infrastruktur) vil være naturlige aktører inn i partnerskapet.

Sammensetningen og størrelsen kan variere fra region til region, men fylkeskommunen legger til grunn at representanter fra offentlig sektor, næringslivet, FoU/utdanning og kultur/frivillig sektor er aktive aktører i de regionale partnerskapene. Deltakelsen i partnerskapet må forplikte, dvs at en deltar på møter og bidrar til samarbeid og samhandling.

### *4) Hvilke forventninger har regionene til fylkesnivået?*

En ny partnerskapsmodell i regionene forutsetter at fylkeskommunen jobber mer proaktivt ut mot regionene enn tidligere (penger+humankapital). Tilbakemeldingene fra møterunden støtter en slik arbeidsprosess. Regionene ønsker å kunne benytte fylkeskommunens kompetanse mer aktivt i forhold til rådgivning og oppfølging av regionalt utviklingsarbeid. Det er behov for en bedre samordning av regionalpolitikken både på fylkesnivå, regionnivå og mellom nivåene.

Fylkeskommunen vil ha en koordinerende funksjon og være sparringspartner for regionene.

Fylkeskommunen vil delta i de regionale partnerskapene som en likeverdig part.

I fase to har sendte vi ut et høringsutkast som bygde på diskusjonsnotatet samt de tilbakemeldinger som vi fikk via de regionale møtene. Høringsutkastet ble sendt til samtlige av de som var invitert til de regionale møtene.

Pr. 2. mai var det kommet inn 38 høringsuttalelser.

Tilbakemeldingene er gjennomgående positive til den foreslåtte modellen for partnerskapsarbeidet og at vi åpner for et bredt og likeverdig sammensatt partnerskap i de enkelte regionene. Mange av høringsinstansene har også gitt verdifulle tilbakemeldinger som blir viktige å ta med seg når prosessen starter i høst ute i de enkelte regionene.

Vi har nedenfor gitt en kort oppsummering av høringsuttalene. Vi har valgt å gruppere disse under overskriftene – næringsliv/næringslivsorganisasjoner, offentlige organer, kompetanse/FoU og andre.

#### NÆRINGSLIV/NÆRINGSLIVSORGANISASJONER

Det er bred tilslutning til de mål som er satt for ny partnerskapsmodell. Det fremheves at de positive erfaringene fra RDA ordningen må videreføres (samarbeid mellom kommuner og næringsliv). Det påpekes videre viktigheten av et inkluderende og likeverdig partnerskap, og at næringslivet bør ha flertall i beslutningsgruppene. Det er ønskelig med større deltakelse fra fylkeskommunen i de regionale prosessene (jf kobling fylkesplan/regionale planer)

Der det er aktive næringsforeninger i regionen, er det rimelig at disse inviteres til å være representert. Hvis politikerne skal være i flertall i partnerskapets regionale beslutningsorgan bør det etableres selvstendige sekretariat frikoblet fra regionrådene.

Rana næringsforening og Mo Industripark AS viser til at de gjenstående 45 mill kr (tilbakebetalt transportstøtte for 2006) må tilføres regionene etter samme praksis som tidligere og stilles til disposisjon for beslutningsgruppene i de respektive regionene.

Det er viktig at det knyttes opp evalueringssystemer og rapportering av resultater og effekter til arbeidet med partnerskapene i regionene.

#### Offentlige organer

Det er generelt stor tilslutning til forslaget presentert i høringsdokumentet av 8. april 2008. Også regionrådene understreker viktigheten av å bygge på de jevnt over positive erfaringene fra RDA-ordningen.

Regionrådene markerer behovet for fleksibilitet. De nye regionale partnerskapene bør tilpasses de ulike regionale forutsetningene både mht form, innhold og organisering. Salten Regionråd ønsker for eksempel å organisere partnerskapet etter modell av Innovasjonsprogram Salten, med Saltenstrategiene for 2008-2011 som grunnlag for samarbeidet. Salten Regionråd ønsker videre at regionrådet skal vedta handlingsplanen, ikke beslutningsgruppen, og at det utformes egne vedtekter for "Regionalt Partnerskap Salten".

Flere av regionrådene legger til grunn at fylkeskommunen dekker kostnadene forbundet med nødvendige administrative funksjoner og at fylkeskommunen også bidrar systematisk og effektivt i faglig og administrativ oppfølging av de regionale partnerskapene.

#### Kompetanse/FoU

Det er tilslutning til forslaget presentert i høringsdokumentet av 8. april 2008. Det blir her pekt på det positive i at modellen gir regionene muligheten til å peke på utviklingsområder og løse utfordringene på et regionalt område. I tilknytning til høringsdokumentets omtale av videregående skole, blir det fra Polarsirkelen videregående skole etterlyset en mer tydelig omtale av skolens rolle i forhold til den voksne befolkningen. Det blir her påpekt at videregående skole gjennom år har vært meget sentral i utdanning av voksne, og er en svært viktig aktør i arbeidet med å utvikle kunnskapsbasert arbeidskraft. RKK Indre Salten peker på behovet for en bedre samordning mellom studiesentrene, karrieresentrene og OPUS, gjerne med felles styring. Forskningsparken i Narvik presiserer viktigheten av å se partnerskaps-satsingen i sammenheng med andre utviklingsprogrammer og utvalgte satsingsområder for Nordland, slik at man får til en samlet og kraftfull satsing på næringsutvikling. I høringsuttalelsen trekker en spesielt fram regionale forskningsfond, samt innføringen av stimuleringsmidler for næringsrettet forskning.

To av høringsuttalene stiller spørsmål med den økonomiske fordelingen mellom regionene og argumenterer for at øvrige kommuner i Salten-regionen ikke må få redusert tildeling selv om Bodø får DA-midler.

#### Oppsummering av høringsuttalelsene.

De fleste av høringsuttalelsene gir sin tilslutning til den foreslåtte partnerskapsmodellen samt gir mange gode synspunkter som vil være viktig å drøfte videre i de enkelte regionene, er det også kommet inn noen divergerende synspunkter.

Detter gjelder i første rekke fordelingen av RDA-midlene og sammensetningen av beslutningsgruppen.

#### 1. RDA-midlene:

Etter fylkeskommunes vurdering er dette ordinære offentlige virkemidler som er refordelt i henhold til RDA-nøkkelen mellom fylkene. Vi kan ikke se at det foreligger noe krav om at disse ikke kan forvaltes og brukes i henhold til intensjonen om å styrke det regionale utviklingsarbeidet i fylkene. Det vil imidlertid være viktig at de nye partnerskapene utvikles på en slik måte at næringslivet trekkes aktivt med i dette arbeidet og at de samlede midlene som tildeles den enkelte region, også kommer næringslivet til gode.

#### 2. Sammensetning av beslutningsgruppen:

Forvaltningen av midlene i de enkelte regioner skal bygge på beslutninger fattes av det etablerte partnerskapet. I og med at regionene skal forvalte offentlige virkemidler, finner vi det naturlig og riktig at beslutningsgruppen har politisk flertall og at disse velges regionalt.

#### 3. Vedtatt handlingsplan i regionene

Partnerskapsmodellen bygger på prinsippet om at partnerskapet består av likeverdige parter. Det betyr at der må være det samlede partnerskapet som drøfter som fram til en omforent handlingsplan etter tilspill og nødvendige prosesser i regionen.

#### 4. Avsluttende kommentarer til høringsprosessen

Partnerskapsmodellen har en klar kobling opp mot vedtatt fylkesplan og Utviklingsprogram Nordland. I fylkesplanen er det vedtatt en rekke tverrsektorielle satsinger - ungdom, internasjonalisering, samisk politikk o.a. som vi må analyseres videre hvordan disse skal ivaretas i de regionale partnerskapene. Dette gjelder både konkretisert i form av tiltak men også representasjon.

Det samme er også koblingen til våre tre høyskoler og tyngre FoU miljøer. Høyskolene og FoU miljøene har hele fylket som virkeområde og fylkeskommunen vil i høst drøfte med disse hvordan deres bidrag kan utøves på en best mulig måte for de enkelte regionene.

#### 5. Vekstkraft gjennom regionale partnerskap

Utgangspunktet for en revitalisert modell:

- Utviklingskraften i Nordland finnes både blant aktørene på fylkesnivået og i de enkelte regionene/kommunene. Fylkesnivået må initiere, men også være lydhør for hvilke behov og muligheter som finnes lokalt.
- Økt differensiering av innsatsen mellom regionene i fylket. Differensieringen må bygge på lokale fortrinn. Analysen må gjennomføres regionalt.
- Bygge opp felles arenaer i regionene og derved sikre kobling og eventuelt nye samarbeidsstrukturer.
- Ingen kan gjøre alt – hva kan/bør regionen satse på i et kort/langsiktig perspektiv?

En revitalisering av partnerskapsarbeidet i de enkelte regionene krever samtidig at fylkeskommunen revitaliserer og strukturer sitt partnerskapsarbeid på fylkesnivået. Følgende oppgaver står sentralt:

- Foreta en samlet gjennomgang av partnerskapene på fylkesnivået med sikte på bedre målretting og effektivisering. Det må utvikles en enklere struktur som sikrer samordning og koordinering
- Det må skapes synergi og kobling mellom partnerskapene på fylkesnivået og det som skjer i de enkelte regioner.

- Regionalt initierte tiltak må synliggjøres på en bedre måte i UPN. Tiltak i partnerskapsavtalene på regionalt nivå må synliggjøres i UPN.

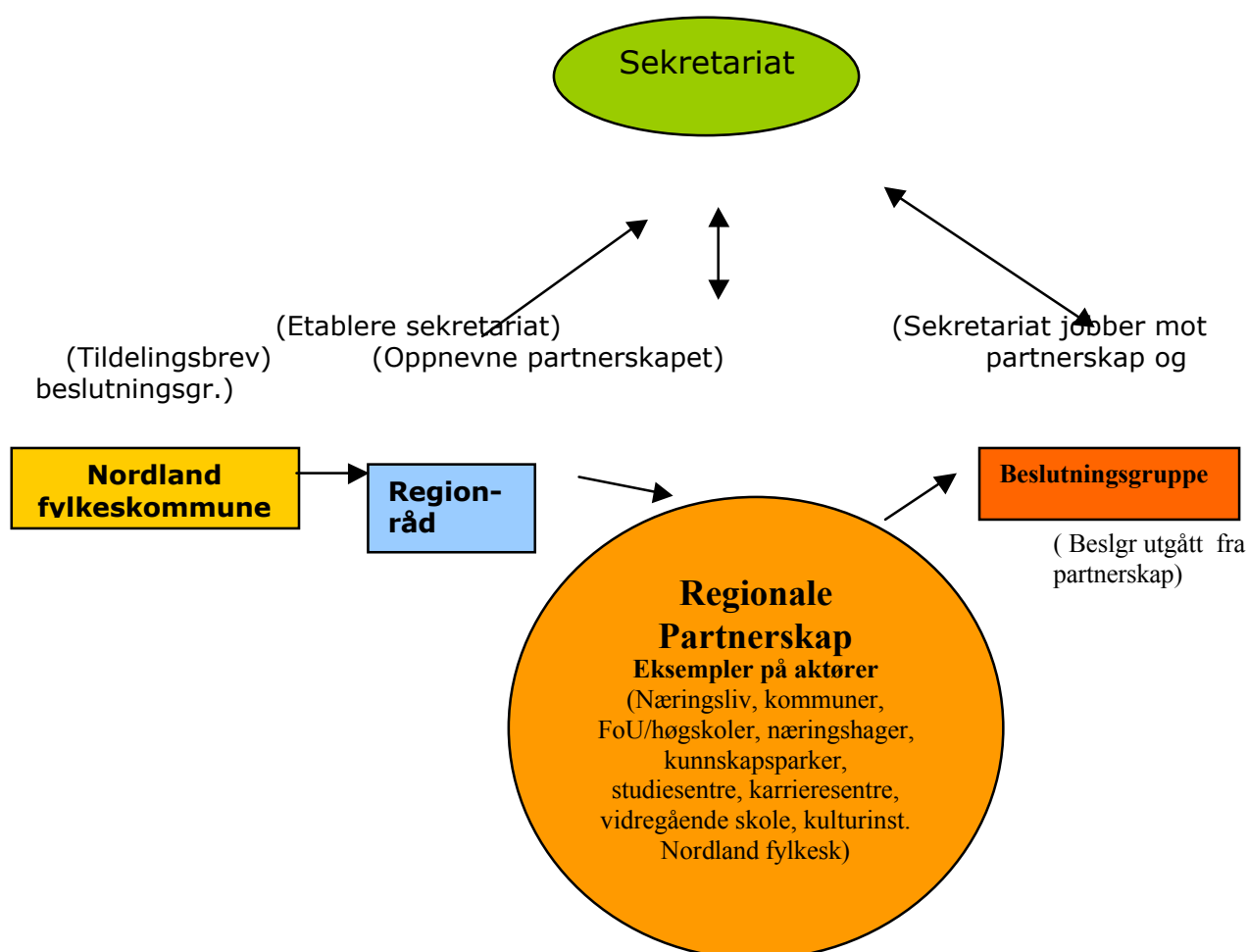
Etter at fylkesrådet nå vil knytte til seg et framtidsråd, blir det viktig hvordan vi strukturerer de øvrige partnerskapene på fylkesnivået. Dette gjelder spesielt Partnerskap Nordland og Partnerskap høyere utdanning. Det er også nødvendig å se på de øvrige samarbeidsforaene innenfor kompetanse og innovasjon.

## 5.1 NY PARTNERSKAPSMODELL

*Målsettingen i de nye partnerskapene er:*

- Å målrette og effektivisere det regionale utviklingsarbeidet (lokale analyser – lokale fortrinn)
- Å styrke samhandlingen/samarbeidet horisontalt og vertikalt (samordning av regionalpolitikken både på fylkesnivå og regionnivå)
- Å gjennomføre overordnede strategier – ”Fra ord til handling” gjennom UPN (Utviklingsprogram Nordland)

Figur 1: Regionale partnerskap og gjennomføringsaktører:



#### NORDLAND FYLKESKOMMUNE

Nordland fylkeskommune stiller til disposisjon et beløp til hver region. Utgangspunktet for partnerskapets arbeid vil være fylkeskommunens årlige tildelingsbrev som baserer seg på prioriteringer og satsninger i fylkesplanen og Utviklingsprogram Nordland. Fylkeskommunen vil:

- være en rådgiver for regionalt utviklingsarbeid overfor partnerskapet
- ha en koordinerende funksjon og følge opp regionene (tilrettelegge for nettverksamlinger og fellesmøter)
- være teknisk forvalter av de økonomiske midlene (utbetaling, kontroll etc)
- rapporterer på måloppnåelse til KRD og fylkestinget på bruken av midlene

#### REGIONRÅD

Regionrådet vil være det juridiske bindeleddet mellom fylkeskommunen og partnerskapet – dvs mottaker av tildelingsbrev fra Nordland fylkeskommune. Det blir opp til regionrådet selv å vurdere hvorvidt de tar sekretariatsfunksjonen eller kjøper tjenesten eksternt. Regionrådet vil videre

- oppnevne partnerskapet i samråd med Nordland fylkeskommune
- oppnevne beslutningsgruppen som utgår fra partnerskapet – føringer gitt i tildelingsbrev fra NFK

#### REGIONALE PARTNERSKAP

Partnerskapets sammensetning og størrelse vil kunne variere fra region til region, men skal ha representanter fra offentlig sektor, næringslivet, FoU/utdanning og kultur/frivillig sektor.

Partnerskapet velger selv leder og nestleder.

Partnerskapet skal fungere som en felles utviklingsarena, samtidig som det besitter et sett av virkemidler som forvaltes av fellesskapet og som innrettes mot strategisk viktige saksområder for regionen. Tiltak som iverksettes via partnerskapet skal være regionoverbyggende (ikke spre like beløp ut til kommunene) og i tråd med fylkesplanens strategier og resultatområder: kompetanse, innovasjon – og entreprenørskap, regionbygging og infrastruktur (ikke samferdsel). Partnerskapet drøfter regionale utfordringer og fortrinn. Med utgangspunkt i disse drøftingene vedtas en handlingsplan for regionen – med resultatmål, tiltak, økonomi og samarbeidspartnere. Fellespotten som regionen får til disposisjon vil gå inn som grunnfinansiering mens partnerskapets deltakere eller de som søker om støtte må framskaffe den øvrige regionale medfinansieringen. Forvaltningen av de økonomiske midlene vil følge Kommunal- og regionaldepartementets retningslinjer for bruken av kap. 551 post 60

De regionale partnerskapene vil:

- bidra til å etablere felles arena for utviklingsarbeid i regionen
- være en pådriver og sikre god kobling mellom ulike regionale aktører
- drøfte regionale utfordringer og fortrinn
- utarbeide regional handlingsplan for bruken av partnerskapsmidlene
- følge opp vedtatt handlingsplan

#### BESLUTNINGSGRUPPE

Det etableres et beslutningsorgan med 5-7 representanter utgått fra det store partnerskapet. Det skal være politisk flertall (fra regionen) i beslutningsgruppene. Beslutningsorganet gis fullmakt til å fatte beslutninger på vegne av det store partnerskapet. Det betyr at beslutningsgruppen

- initierer og vedtar regional handlingsplan utgått fra partnerskapet
- forvalter og vedtar prioriterte tiltak og prosjekter

#### SEKRETARIAT

Partnerskapet må besitte et sekretariat. Regionrådet kan selv ta denne funksjonen eller kjøpe tjenesten fra et annet organ. Nordland fylkeskommune vil foreslå at det avsettes egne økonomiske midler til administrasjon. Dette vil være midler som ikke inngår i tabell 1 side 14.

Hovedfunksjonen til sekretariatet vil være:

- å utføre de arbeidsoppgaver som partnerskapet/beslutningsgruppen vedtar
- økonomiforvaltning i samarbeid med Nordland fylkeskommune
- å tilrettelegge for regionale partnerskapsmøter
- å orientere regionrådet om det løpende arbeidet

## 6. ØKONOMISKE RAMMER FOR DE NYE REGIONALE PARTNERSKAPENE

I tabell 1 har vi utarbeidet et forslag til økonomiske rammer i de enkelte regionene i den 3-årige prosjektperioden. Oppstillingen bygger på to finansieringskilder og hvor det er lagt til grunn følgende prinsipper:

#### Fordeling av RDA-midler.

Nordland fylkeskommune fikk i brev av 26.10.07 (tildelingsbrev) fra Kommunal- og regionaldepartementet overført 91 mill. kr. næringsrettede utviklingstiltak. Bevilgningen tilsvarer de økonomiske midlene som Kommunal- og regionaldepartementet hadde avsatt til den nasjonale regionale transportstøtteordningen for Nordland i 2006.

Av den totale rammen på kr. 91 mill kr. gjorde Nordland fylkesting i sak 137/07 vedtak om at 23 mill. kr. skulle fordeles på de ulike regionprogrammene etter samme fordelingsnøkkel som tidligere. 23 mill. kr. ble videre avsatt til felles lærlingordning, mens de resterende 45 mill. ble avsatt på fond til høringsprosessen med etablering av nye partnerskap var sluttført og fylkestinget har fått saken til behandling i juni 2008.

Saksutredningen har vært forelagt medlemmene i fylkets styrings- og samordningsgruppe for RDA til uttalelse. Flertallet i styrings- og samordningsgruppen støtter saksutredningen.

I tabell 1 har vi forutsatt at RDA-midlene som er avsatt på fond fordeles til de nye partnerskapene med utgangspunkt i fordelingsnøkkelen for RDA.

#### FORDELING AV ORDINÆRE VIRKEMIDLER VIA NORDLAND FYLKESKOMMUNENS BUDSJETT

Den fylkeskommunale andelen på 45 mill kr. foreslås fordelt i to pottes. En del (60%) fordeles på regionene i henhold til folketallet mens de resterende midlene (40%) fordeles skjønnsmessig. Det settes et nedre tak på 6 mill kr. i en region over prosjektperioden (3 år). På grunn av tildelingen av DA-midler til Bodø (tilsvarende tidligere RDA-midler), foreslår vi at Salten-regionen ikke tildeles midler via skjønnsputten. Bodø inngår i fordelingen av fordelingen som skjer etter folketallet. Fordelingen på de øvrige regionene justeres slik at sum bevilgning gjenspeiler folketallet i regionen.

Tabell 1 Forslag til økonomisk fordeling

I mill. kr

	RDA- fordel- ings- nøkke i %	Befolk- nings- andel 2007 i %	Fordeling RDA-midler 45 mill. kr. etter RDA- nøkkelen	Fordeling fylkeskom midler = 45 mill. kr		Sum tildeling over 3 år	Årlig til- deling
				60% for- deling iht befolknings- andelen	40% for- deling etter skjønn		
	I	II	III	IV	V	VI	VII
Sør- Helgeland	4,2	5,5	1,9	1,5	2,6	6,0	2,0
Helgeland	13,5	12,6	6,1	3,4	2,1	11,6	3,8
Indre - Helgeland	18,1	14,6	8,1	4,0	1,5	13,6	4,8
Salten	38,9	32,5	17,5	8,8	0,0	26,3	8,7
Ofoten	11,1	11,0	5,0	2,9	2,4	10,3	3,4
Lofoten	5,9	10,0	2,7	2,7	4,0	9,4	3,1
Vesterålen	8,2	13,8	3,7	3,7	5,4	12,8	4,2
Sum - Nordland	100, 0	100,0	45,0	27,0	18,0	90,0	30,0

- I) Faktisk andeler av RDA-midler til de enkelte regionene i årene 2004-2006
- II) Befolkningsandel i regionen pr. 1. januar 2008
- III) Fordeling RDA-potten i hht. RDA - andelene
- IV) 60% fordeling av de fylkeskom. midlene iht. befolkningsandelen
- V) Skjønnsfordeling: Ingen region skal ha under 6 mill. kr. over 3 år. På grunn av DA-midlene til Bodø er det ikke lagt inn skjønnsmidler til Salten. De øvrige regionene korrigeres via skjønn slik at regionens andel bli noe høyere enn befolkningsandelen.

## 7. Økonomiske konsekvenser

I økonomiplanen for 2009-2012 er det lagt inn 5 mill kr pr år i perioden 2009-2011 til de nye regionale partnerskapsavtalene. Det vil i tillegg inngå administrative kostnader knyttet til gjennomføring av partnerskapsarbeidet i de enkelte regionene. Disse er innarbeidet i utviklingsprogram Nordland.

## 8. PROSESS – HØST 2008

En gjennomgang av partnerskapsarbeidet i de enkelte regionene vil også aktualisere en gjennomgang av partnerskapsarbeidet på fylkesnivået. Nordland fylkeskommune vil derfor bruke høsten til å gjennomgå de ulike partnerskapsavtalene og finne en bedre samordning/felles plattform for disse. Dette arbeidet må også sees i lys av en mulig etablering av et framtidsråd knyttet til fylkesrådet.

Under forutsetning av fylkestingets vedtak i juni 2008 om iverksetting av nye regionale partnerskap, vil det internt i fylkeskommunen bli etablert et eget team som sammensettes med medarbeidere fra de ulike deltakende avdelingene. Hensikten med dette er både å skape forankring i den enkelte avdeling og å inngå i de arbeidsteamene som skal bistå og fronte de enkelte regionene. I den første planleggingsfasen før en iverksetter prosessene i de enkelte regionene, vil vi etablere en arbeidsgruppe, hvor vi trekker inn nøkkelpersoner fra regionen/regionale aktører.

Prosesen ute i regionene vil bli omfattende og arbeidskrevende både for regionene selv og for Nordland fylkeskommune. Erfaringsmessig må prosessen i regionene tilpasses den enkelte region samtidig som det vil framkomme problemstillinger som må løses løpende. Det vil være naturlig at det arrangeres et oppstartmøte som vil være åpent for alle interesserte parter og hvor en gjennom denne prosessen avklarer hvem som ønsker å inngå i et forpliktende samarbeid. Denne gruppen danner et interimspartnerskap og iverksetter nødvendige prosesser fram til 1. januar 2009. Sentrale oppgaver vil være å skreddersy modellen til egen region, utvikle en handlingsplan og drøfte felles prioritering osv.

Nordland fylkeskommune vil komme tilbake med et konkret opplegg så snart fylkestinget i juni har behandlet saken.

## **9. Oppsummering**

I fylkestingssak 68-2007; Videreføring av fylkeskommunes partnerskapsarbeid med kommuner og regionråd, vedtok fylkestinget å forlenge dagens avtaler ut 2008, samtidig som fylkestinget vedtok at den regionale dimensjonen i de nye avtalene måtte søkes forsterket ved å integrere regionale kompetansemiljøer, nettverk og organisasjoner, herunder også representanter fra næringslivet.

I forslag til ny partnerskapsmodell har vi søkt å utvikle en partnerskapsmodell som inkludere både utdanning/kompetansemiljøene, kultur, næringslivet og andre regionale utviklingsaktører på en likeverdig måte.

Gjennom de regionale møtene og den formelle høringsprosessen, har vi gjennomgående fått positiv tilbakemelding. Dette betyr at vi har et godt fundament for det videre arbeid som må skje i de enkelte regionene før partnerskapsmodellen kan implementeres og virke fra januar 2009.